

国考点睛申论讲义

公考通网校

www.chinaexam.org

一、H市近期准备召开“社区治理与服务经验交流座谈会”，你作为石板街道负责人，将在座谈会上发言。请你根据“给定资料1”，以“清河社区的治理之道”为题，写一份发言提纲。（20分）

要求：（1）内容全面、具体；（2）有逻辑性，语言流畅；（3）不超过450字。

资料1

冬日，石板街道清河社区，66岁的姚叔在亲水平台上的茶座里招待客人。

清河社区就在清河岸边，是H市最古老的街区之一。姚叔小时候，最喜欢的就是和小伙伴一块在清河岸边玩耍。那时候的清河，河水清澈，两三尺深的地方依旧清可见底。后来随着沿岸工厂和小作坊越来越多，清河也慢慢地变成了黑臭河。

转变发生在2014年。那一年，姚叔刚好退休，也听到了许多新名词：“五水共治”“截污纳管”“污水零直排2.0模式”……与此同时，姚叔发现，身边的清河水一天天变清了。他不知道的是，这几年来，清河社区已陆续关停50余家清河沿岸的“散乱污”小作坊。

清河水变清了，社区里清河直街的改造也在居民的关注下完成。去年夏天，姚叔想在家门口的亲水平台上开个茶座。“这个平台曾是我家老码头，后来变成堆杂物的地方，改造一下也是改善环境。”本来，由于平台性质的问题，他以为营业执照的审批特别麻烦，没想到社区认为是好事就帮他沟通，执照很快就顺利办了下来。

清河直街的长征桥头，有一家开了20年的无名面馆，如今有了“老桥头面馆”的大门匾，也成为石板街道的吃货热捧之地。改造后的清河直街，留下了这碗做了20年的面，也留下了老城的记忆。如今直街已改造到第三期，但有一点理念始终没变：清河应该是有历史积淀的。人们走到这儿，就会勾起旧时的记忆。

这样清幽的清河直街，吸引了一家家艺术气息浓厚的非遗文创工作室、传统家居生活馆、手工艺术馆……也让清河社区有了浓浓的文化气息。

沿着清河河畔一路向西，转过勤丰桥，两幢黄色的小楼分外显眼。这就是清河社区去年10月开张的“阳光老人家园”。中午，穿过塑胶铺就的大院子，步入大门，映入眼帘的是满满的文艺范：温暖的橙黄色，大大的落地窗，带落地镜的舞蹈教室……到处都洒满了阳光。

“清河社区是一个老社区，4000多常住人口中，60岁以上的退休老人有800多人，所以老人是我们的重点服务对象。”清河社区居委会主任孙鸣说，“但服务老人，不仅要满足他们的需求，更要引领他们的生活方式，让老人消除与时代的隔阂感，找到归属感、共鸣点。今后，我们还要进一步贯彻落实十九届五中全会精神，积极应对人口老龄化，不断加强和创新社会治理。”

“阳光老人家园”没有麻将桌，但有各种兴趣小组，可以三五个好友聚在一起吹拉弹唱，也可以老伙计们在乒乓球桌前来一场较量。让老人像孩子一样，有自己的兴趣班，这是清河“阳光老人家园”设计的重点。为此，这里设有活动室、多功能厅、书画教室、化妆间、社会组织办公室等功能区，还排有相关课程，由专业老师来定期教学。

社区卫生站也搬到了“阳光老人家园”旁边。挂号配药、简单诊治等服务全部涵盖，医保卡功能也全部开

通，成了百姓家门口的医院。

幸福街是清河社区的一条商业街，水果摊主李海明，正把门口的泡沫箱扛起来，放回店内，又拎起拖把，把地面认真拖了一遍。

很难想象，李海明以前是个“一点就爆”的“火药桶”。他时常把水果堆到人行道上，一有城管来批评他，他就扯着喉咙开吵。

李海明的转变，得从“城市眼”的引入说起。

去年10月，清河社区试着引入“城市眼”管理模式。该模式通过接入高清探头，对重点区域进行全天候监控。这只“城市眼”不但看得见，更能看得懂。通过后台对比识别，探头可对出店经营、垃圾堆放、沿街晾晒、游商经营等违规行为和不文明现象进行识别，并将相关信息实时发送至后台。

以前靠人工采集，一个月仅能发现100多起违规行为，而最初装上“城市眼”的那个月，就发现了500多起。如此大的信息量怎样处理？孙鸣拿出手机，打开微信，展示了清河社区的管理工作群，相关商家、社工、城管工作人员都在群里。当“城市眼”后台将违规行为信息发送至相关社工手机上时，社工第一时间发到微信群，并让商家整改。社区进行监督，城管再最后兜底。为让商家更主动，社区还成立自治管理委员会，李海明就是成员之一。

“也奇怪，成为自治管理委员会成员后，他就通情达理了很多。”孙鸣笑着说，“几乎不用我们督促，自己就能管好。”

“以前一上来就说我这不对那不对，当然要吵。”李海明说，被选入自治管理委员会后，他常去社区开会，“他们说店里太乱容易引发火灾，环境变差最终影响的还是店里客流，我听了后觉得是这么回事，回来就改了。”

社区里的事情，大家商量着办，反而更容易推进和实现，这是清河社区摸索出来的一个道理。

今年年初，清河社区年代久远的安置房小区——广明新村将迎来一场“微更新”，工程启动在即，孙鸣却说：“我们先听听居民意见。”

在广明新村10幢，62岁的居民沈祖岩向80后社工方颖颖细细道来：“最好是拆迁。不行的话，装电梯、换雨棚、换下水道也是好的。小区停车太难，女儿开车过来吃个饭，一不小心就会被贴罚单，最好腾挪出点车位。”方颖颖拿着个小本本记了下来。出门时，她握着沈祖岩的手说：“大伯您放心好了，我都记下了，改造时我们一定会参考的。”

清河这个老社区，伴随着静静流淌的河水，在不动声色中蜕变，滋长出绵长的生命力。居民们都说：“社区越来越美了。”“只要我们用心给这片土地最大的温暖，慢慢地，它就会越来越美。这，就是清河故事所折射出的治理之道。”石板街道负责人说。

二、“给定资料 3”介绍了 L 县在实施“村民说事”模式过程中取得的成效等内容。假如你是 S 县某职能部门的一名工作人员，请借鉴 L 县的成功做法，拟定一份在本县推广“村民说事”模式的理由和可推广的相关措施的汇报材料，向上级部门进行汇报（25 分）

要求：理由充分，措施具体，针对性强，条理清楚，篇幅 400 字左右。

资料 3

近日，S 县“走基层”采访团专门调研了 L 县“村民说事”模式的实施情况。记者经过走访发现，L 县的“村民说事”模式，在“说事”的基础上，还不断地向外探索、延伸，取得的效果也是有目共睹。以下是走访手记：

L 县道林镇是“村民说事”模式的发源地之一。“道林镇整合了各村的先锋户联站、党员中心户、圆桌户，在全镇各村设立了‘说事厅’，以及大量的网格‘说事点’。”该镇有关负责人介绍，为方便村民更好地说事，各村还安装了固定电话，群众可利用电话说事，村部门前还设置了意见箱，群众不便当面说的事，可写信投到意见箱中。

“类似‘说事厅’的建立，不仅给村民提供了一个表达利益诉求的地方，更成为排查化解矛盾纠纷，融洽干群关系的有效载体。”该镇有关负责人对记者说。

记者走访毛阳镇李家弄村时发现，在落实“村民说事”这一模式过程中，除了像道林镇一样，实现了让村民有地方、有渠道说，说出问题、说出困难，对于村子里的大小事务，李家弄村还有一套自己的说事流程。

李家弄村党支部书记陈宝国指出，李家弄村安排每月 15 日和 25 日固定说事，其余时间按需灵活安排。在村里的“说事点”，每天都有乡镇包村干部和村两委成员进行接待，保证村民有事能找到人。针对村民反映的问题，村干部则按照发展经济、生产生活、矛盾纠纷、公益事业等不同类型进行整理，详细登记，以便集中解决。

正值中午，记者经过村办公室时，里面人声鼎沸，好一番热闹光景。“村里有一片十多亩的桔园，现在桔子树生长得很不好，眼看要荒芜，大家商量商量？”上一个问题刚讨论完，57 岁的村主任屠晓又继续抛出问题。“好好打理下，让桔树重新长起来。”“承包出去，改种其它果木。”“村里自己搞，搞个观光区。”村民们各抒己见。最后有村民建议搞果树嫁接，这个效益可能比较好，预计可以给村集体增加上万元收入。对此，大家一致觉得可行，就决定实行投标承包。

“通过集体议事，村里的事务以及很多问题在讨论的过程中，来龙去脉都清清楚楚地呈现在村民面前，防止有人暗中偷吃“奶酪”，向村民公布一套，背地里又干一套，充分保障了我们村民的民主权利。”村民代表黄叔对记者说。

作为一项“民心工程”，“村民说事”模式的定位，从一开始就不仅仅停留在“说”的环节。现在的李家弄村，在村民的关注下，建造起了崭新的小公园、崭新的办公大楼、崭新的文化礼堂……过去毫不起眼的村庄，“颜值”可以说是不断飙升，着实让人欣喜。

从李家弄村到墩岙村，需要近 3 小时的车程。在蜿蜒曲折的山路尽头，小小的村庄安静恬然。作为 L 县边远乡镇之一的墩岙村，幅员面积广，许多农户居住地离政府和村（居）委距离远，办事很不方便，这也是过去墩岙村村民“说事”最常提及的问题。

墩岙村村长告诉记者，自 2013 年开始，墩岙村在县里“头一个吃螃蟹”，想出让代办员帮村民“跑腿”，提供党务村务、农业生产、民生保障、社会管理、群众致富、法律咨询等 9 大类 56 项代办服务的法子。

84 岁的村民陈万生，身份证上的年龄比实际年龄小了 8 岁，申领高龄补贴的事只能一拖再拖。村干部鲍英知道后，前前后后去象山县档案馆四五次，帮老人翻档案、寻证据、找证人，为老人解决了“心病”。目前，针对基层群众办事难的问题，墩岙村还依托县、镇、村三级为民服务平台，实施民事分类分级流转办理，内容几乎囊括了村民日常生产生活的各种事务。

“向阳 96.82 分，东胜 95.35 分，联合 93.5 分……”记者在团结乡走访时被这一幕吸引。经过打听，原来为了让“村民说事”模式真正取得实效，团结乡要求村干部把自己的工作摆到桌面上，邀请村民进行打分和挑刺。现场，20 名普通村民组成的村级“民间点评团”提问、质询，最大限度地表达自己的意见和建议，最后无记名填写满意度测评表。

村里的项目是不是按部就班，工程款支付是不是合理，钱是不是用在刀刃上……村干部说，一季度一次的评议就像学生接受期末考试，做得不对的地方会被责成在 15 日内做好整改，务必让“考卷”盖上“合格”的印戳。

此外，针对村干部的作风问题，团结乡也要对其进行一年一次的满意度测评，并将结果晒在村务公开栏上，每个人的评分，一目了然。“我们压力主要来自公开，通过村民打分，倒逼干部要好好地为民干事。”村党支部书记陈成定告诉记者。

通过在 L 县的乡镇采访调查，记者亲眼看到了民主在基层实践的鲜活案例，这正是“村民说事”模式开花结果的生动写照啊！

三、“给定资料 4”中提到“一个经济体的底气，既要看眼前静态的‘形’，更要看长远发展的‘势’”，请根据这句话的理解，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：自选角度，立意明确；思路清晰，语句流畅，不准照抄照搬给定资料；总字数 1000~1200 字。

资料 4

日前，清华大学陈教授在接受记者采访时说，中国有着创新的历史和文化基因，中国古代的四大发明对世界文明发展进程产生了重要影响。在今天，中国不少民营企业在全球科技领域激烈竞争中占有一席之地，推动了经济发展方式的转换、经济结构的调整，比如中国的移动支付、无人机、生物医药、分享经济等方面有许多

领先世界的科技成果，有着比国外同类产品更好的用户体验。他认为，创新是推动经济发展的第一动力，没有科技创新的突破，就难以建成现代化经济体系，就难以实现高质量发展。

“我们实现了豆浆机、电饭煲等数十款智能厨电的物联网应用。”著名的民营企业副总裁高总说。在用户需求倒逼之下，该企业对产品进行了智能化升级，目前产品已销售到世界 50 多个国家和地区，年销售额超过 70 亿元，拥有专利技术 2047 项。过去 10 多年，该企业凭借传感器等方面的制造优势，成为某些跨国大公司的重要供应商。“我们在产品的研发、设计等方面有长期积累，在创新中更容易将好点子转化为好产品。”高总说。陈教授认为，中国的企业，特别是民营企业，在世界经济舞台上走出了一条从模仿、追随到引领的发展轨迹，而这背后的“秘诀”便是创新。市场需求催生了中国民营企业对生产的创新、商业的创新，比如新零售、机器人、人工智能等等，这种创新不是短期的、偶然的，而是长期的、自发的，是一种迥然不同于欧美国家的创新路径，是深刻在中国经济肌体中独一无二的事实特征。毋庸置疑的是，中国经历了 40 多年的高速发展，已经积累了雄厚的经济、科研、人才等诸多方面的基础。特别是与第四次工业革命相关的技术，如数字技术、人工智能、量子技术、新能源、5G 通信等方面，都走在了世界前头。此外，中国的移动互联网发达，拥有业态优势；网民群体庞大，比欧、美、日网民数量之和还多，拥有大数据优势。特别是党和政府提出的“创新是引领发展的第一动力”，无疑为这场工业革命提供了优良的政治环境。

“风物长宜放眼量”，创新是百年大计。纵观世界经济发展史，技术进步和产业变革是经济增长的重要引擎。历次工业革命均因重大技术变革兴起，逐渐催生了一大批新产业、新业态、新模式，进而大幅提高劳动生产率，推动经济增长步入黄金期。有研究显示，以人工智能为代表的新技术革命，到 2035 年有望拉动中国经济年增长率明显提升，推动中国劳动生产率大幅提高。一个经济体的底气，既要看眼前静态的“形”，更要看长远发展的“势”。