

揭秘申论高分“潜规则”

公考通网校

www.chinaexam.org



最新最全公考资讯



听课刷题专用 APP

一、“给定资料1”中提到“家庭幸福就是‘中国梦’在每个家庭中的投影。”请根据你对这句话的理解，结合自己的经验与感受，自拟标题，写一篇议论文。（40分）

要求：联系实际，不必拘泥于给定资料。符合议论文写作要求。篇幅为800-1000字。

资料1

民族的复兴最终必反馈到个人身上，体现为个人幸福，否则，民族复兴就抽空了意义。就这种关系而言，个体幸福是根，民族复兴为表。

习近平总书记在解释“中国梦”时，说了一句极为重要的话：“中国梦归根到底是人民的梦。”人民作为无数个体的集合体，中国的亿万家庭构成了全体国人的一个个生活的港湾，承载着全体国人对幸福的渴望与梦想。因此，家庭幸福就是“中国梦”在每个家庭中的鲜明投影。

这正如广西壮族自治区的一位女镇长所说的那样：“作为一名乡镇干部，如能把一个个‘小家’的梦圆好，中华民族‘大家’的梦就一定能实现。”

中国家庭幸福么？2013年5月15日中国人口福利基金会等机构发布了相关报告。报告显示，目前我国有1/3以上家庭感到非常幸福，但是，影响家庭幸福的因素也很多。

资料2

春节长假即将结束，归家的游子又将远去。路上，微博上，网友纷纷“晒团圆”“晒幸福”。有些内容让你看后，感到既甜蜜，又心酸。

网友“冬日温柔”在微博上写道：“我坐了一天一夜火车，倒了三次车，终于从繁华都市到了家，可以盘腿坐在炕上看电视，大口大口地吃着母亲刚烤出来的大红薯，还有苹果干、脆花生、野红果、黑枣——太阳大了，院子里的小黄狗撵着大母鸡跑……”在陪父母贴窗花、挂灯笼、放鞭炮的一团喜气中，有网友深情地问自己：“父母年迈，我们跟他们还能见几回面？”“中国人的平均寿命是72岁，就算妈妈超出13岁活到85岁，算一算，这辈子还能和妈妈相处多久？”这些发问让不少网友感到鼻子发酸，直想哭。

大学毕业之后就留在香港的张迪，至今已经离家5年了。“今年春节回家，行李沉甸甸的，可是一想到回家，我就像吃了菠菜的大力水手，下机的速度跟跑一百米似的。”张迪说，“从出机场的路上就开始吃，妈妈准备了我喜欢的鱿鱼丝、干果，吃到我每次回去都要重几斤。被子满满的都是太阳香，满满的都是幸福。”不少网友表示，一年到头在外打拼，以往觉得幸福可能是上司的一句嘉奖，拿下一个大订单，或者是升职加薪，过年回家才发现，“成功”，远远不是幸福的标准。一家团圆，吃到父母的饭菜，跟父母唠唠家常，才是从心底满溢的最真实的幸福，但是这种幸福的短暂却让不少网友感到心酸。

新修订的《老年人权益保障法》中，“常回家看看”有了法律约束条款：“与老年人分开居住的赡养人，要经常看望或者问候老人。子女不看望父母的，父母可向法院起诉。”

新法的“探老”规定，让“企业假期”备受关注，诸多企业员工表示：也想常回家看看，怎奈人在谋生，身不由己。

张先生是黑龙江齐齐哈尔人，现在广州一家国企上班。他说，坐火车回家来回得花四五天时间，虽然坐飞机一天可以到，但一个来回路费就得 5000 元。毕业第一年，他平均到手月薪不足 3000 元，想省出一笔回家费用确实不易，只能一周一个电话关心下父母。现在张先生的薪水倍涨，钱已经不是问题，但时间却更加紧张了，他说：“我也想五一、端午、中秋、国庆每个假期都回，但没那么多假期。”

张先生认为：“常回家看看能不能落实，关键在企业能不能将探亲假执行下去。作为职工不能找领导强行要假，更无法与之叫板、对簿公堂。”在张先生看来，新法实际效用不大，症结在于对企业没有强制性约束，没有合理的投诉制度。

资料 3

这是 Z 市东郊一处工地宿舍，上下两层共 34 间简易房，其中一间，十几平方米的空间里摆放了 5 张架子床，10 人居住。每个床头前都挂着一顶安全帽和一个比脸盆小一点的饭碗，床底下塞满了五颜六色的蛇皮袋和杂物，刘某夫妻就住在这个简易房里。这个工棚里住了 9 位男性，只有他媳妇一个女人。

这是又一间简易房，里面有一张看不清内容的床面用大床单遮着，床下是两双拖鞋，男女各一双。里面的人担心晚上起风帘子“跑光”，所以中间留出的缝隙也夹上了几个塑料夹子，外面几个光着膀子的大汉胡乱地睡着。此刻，有些情绪需要克制，因为帘子里躺着一对小夫妻。帘子外的人紧张，帘子里的人更委屈，整夜都要屏住呼吸，生怕惊醒了“左邻右舍”。

41 岁的马某夫妻和哥哥嫂嫂同住在二楼东头的一间宿舍里，其余三张架子床上住着 6 位男性，大家相处得很好，带媳妇的可优先挑选床位。当问到你为什么选择东头，马某说这样隔音，屋里的工友都知道马某说的意思，不说话光笑。荒郊野外的工地上一个蚊子飞过去都能听到动静，翻个身床板发出的响声会让大家彻夜难眠，单身男子怎么受得了。而马某比他们更难熬，零距离躺着自己的媳妇，却不敢有丝毫的动静。

资料 4

8 月初暑后的几场小雨，让 S 市凉爽了许多，李某庆幸全家终于又捱过了一个酷暑。李某一家四口居住的城中工矿棚户区，曾是 S 市煤矿职工住宿区。在这个建于 1951 年，不足 30 平方米的两间简易房内，几道裂缝从天花板和地面延伸下来。由于担心墙体承重能力差，家里一直没安空调。

S 市曾是华东煤炭资源丰富的地区，在计划经济年代共产出原煤 4 亿多吨，担负着江、浙、沪 50% 的煤炭供给。而当年“先生产、后生活”的理念，使得数以万计的像李某一样的矿工家庭在简易搭建的房子里一住就是几十年。

李某的儿子婚后搬走，现在留在这里蜗居的是她和丈夫、22 岁的女儿及孙子。李某一家最大的愿望是能尽快搬进楼房，过上“亮堂堂”的生活。

我国新一届领导集体提出了中华民族伟大复兴的“中国梦”。对于老百姓而言，住房梦是他们的中国梦里最重要的梦想之一。距 S 市西北 1200 多公里外的棚户区，因国务院总理李克强两次现场调研而出名。李克强表示，“要打好新一轮棚户区改造攻坚战，破除城市内部二元结构难题。”这让那些久居棚户区的居民看到了实

现梦想的曙光。

许多人之所以常把婚姻比做“围城”，是因为家虽然温暖，可若久困其中，难免有被束缚的感觉。特别是现在，很多父母，总寸步不离地呵护着自己的“独苗苗”。上大学了每天打电话嘘寒问暖，成家了还要随时关注着他们的一举一动，有的妻子，结婚后把老公看得紧紧的，10分钟一个电话掌握动向……彼此“圈”得紧紧的，完全失去了自由。殊不知家长看得太紧，孩子长大后很容易成为“啃老族”；夫妻之间过于牵绊，会让对方对家庭生活产生厌倦，最后互相失去信任和眷恋。

给予自由，是一种更高明的爱和关心，就像美国心理学家勒诺兹《抚养孩子》一书中所说，把需要的社会技能教给孩子，然后给孩子体验失败和赢得成功的历程。给予自由，不表示放任，更不是溺爱。夫妻之间最好不要扰乱对方的空间。自己也可以利用这些独立的时间和机会，做点喜欢的事。

M街道为推进和谐社区建设，在街道网站专门开设了信箱，为社区提供咨询服务，帮助居民解决难题，着力营造社区家庭幸福的和谐氛围。下面是一名社区居民的来信摘录：

我和老公已经结婚六年了，我们一起住。好不容易怀孕了，由于身体不方便，婆婆就搬来和我们一起住。婆婆来了，我发现在生活细节上，我和她有很多不一样，婆婆很多习惯都让我感到别扭。比如，毛巾她只有一条，一星期才洗一次澡，还有很多不卫生的生活习惯。这些我都可以接受，但孩子一生下来她就给孩子喂糖水，后来又常常把食物嚼碎了喂孩子，为此，我和她争论过很多次，她反而对我很有意见，我实在无法忍受。跟老公说，他摆出一副不管不问的样子，让我自行解决。这样一来，我对他也越来越失望了。

生活真是烦透了，家里的烦事没完没了，邻居又给我添堵，住在我家对面的那个男人就是个“神经病”，半夜里常常大声唱歌，不但走调，还夹杂着吼叫，常常吓坏了我的孩子，多次与他交涉，他就是不听。小区的安全也存在问题，近期，我就被偷了两辆电瓶车，报警了，警察也来了，但后来却没有任何回音，也没有看到小区加强安全管理的措施。

这些烦心事，我曾向社区领导反映过，他们领导当面说得很好，可没有解决问题。看看我的那些小姐妹们生活得那么幸福，我为什么就这么不幸，日子怎么过啊？有时候想想，连死的心都有了。

资料 5

“在我女儿的眼中，她们班里的同学分成了三类，一类是有B市户口的，另一类是有居住证的，还有一类就是户口和居住证都没有的。她觉得自己是中间一类的，不算太坏。”说这话的陆女士是一位年薪12万的白领，她是海南人，因丈夫到B市发展，2000年，带着5岁的女儿来B市定居。2004年时，像陆女士这样的B市绿卡族约有4万多人，所谓绿卡，即可在购房、购车、子女入托入中小学、因公出国、申请驾照等方面与B市市民享受同等待遇，但后来的事实证明，所谓的同等待遇，其实极为有限。

2007年4月，B市某区公立初中入学登记，陆女士和丈夫却找不到愿意接收女儿的学校，几家中学都答复，只接收持有《2007年某区初中入学报名卡》的学生，而报名卡的获得，条件之一是具有B市户口。

陆女士最终通过“走后门”勉强让女儿上了一所中学，但她此时已明白，没有B市户口，女儿的高考注定

是一场挣扎。陆女士的户口所在地在海南，分数线比内地平均低 100 多分，加上户口管理日渐宽松，因此成了高考移民最严重的地区之一。为此，海南规定，除户籍外，考生本人高中阶段后两个学年需要在本省就读才能报名参加高考。之后，又规定空挂学籍者一律取消学籍。

没有学籍就不能在 B 市参加高考，没有学籍又不能回到户籍所在地参加高考，陆女士女儿的两条高考之路被堵死了。在这种情况下城市新移民的孩子们只有两条路可走：要么出国留学，要么找关系、想办法回户籍地高考。2013 年是陆女士女儿的高考年，她最终选择了第一条路。“我女儿就是‘被出国’的那一种。”陆女士事后说。

资料 6

命运对孟佩杰很残忍，她却用微笑回报这个世界。5 岁那年爸爸遭遇车祸身亡，妈妈将孟佩杰送给别人领养，不久也因病去世。在新家庭，孟佩杰还是没能过上幸福的生活，养母刘芳英在 3 年后瘫痪在床，养父不堪压力，一走了之。绝望中，刘芳英企图自杀，但她放在枕头下的 40 多粒止痛片被孟佩杰发现。“妈，你别死，妈妈不死就是我的天，有妈就有家。”

从此，母女二人相依为命，家中唯一的收入来源是刘芳英的病退工资。当别人家的孩子享受宠爱时，8 岁的孟佩杰已独自撑起了家。她每天早上 6 点起床，替养母穿衣、刷牙、洗脸、换尿布、喂早饭，然后一路小跑去上学；中午回家替养母生火做饭、敷药按摩、换洗床单……有时来不及吃饭，拿个冷馍就赶去学校了；晚上又是一堆家务活，等服侍养母睡觉后，她才坐下做功课，那时已经 9 点了。

“女儿身上最大的优点是有孝心、爱心和耐心。”刘芳英说，如果有来生，她要好好补偿女儿。2009 年，孟佩杰考上了山西师范大学临汾学院，权衡之下，她决定带着养母去上大学，在学校附近租了间房子。大一那年暑假，孟佩杰顶着炎炎烈日上街发广告传单，拿到工资后的第一件事就是买养母最爱吃的红烧肉。

“我只不过做了每个女儿都应该做的事。”不少好心人提出过帮助，都被孟佩杰婉拒了，她坚持自己照顾养母。孟佩杰的毕业愿望是当一名小学老师，安安稳稳，与养母简单快乐地生活。

“感动中国”对孟佩杰的评语是：在贫困中，她任劳任怨，乐观开朗，用青春的朝气驱赶种种不幸；在艰难里，她无怨无悔，坚守清贫，让传统的孝道充满每个细节。虽然艰辛填满了四千多个日子，可她的笑容依然灿烂如花。

为了培养孩子的孝道，很多学校给学生们布置了一项特殊的家庭作业——帮父母洗脚；有的则组织学生给父母做一顿饭、梳一次头……

近日，某校 100 个学生跪着给父母喂了一顿饭，以报答父母的养育之恩。该校吴同学边给爸爸喂饭，边对记者说：“小时候是爸妈给我喂饭，他们抚养了我 17 年，我给爸爸喂饭还是第一次！”吴同学的爸爸则说：“孩子用筷子把饭菜喂给我时，我感到很幸福。”现场被喂饭的父母被蒙上了双眼，校方工作人员解释说，这是为了给父母一个惊喜，也是为了防止家长阻止孩子喂饭。

该校校长说：“感恩宴”的目的是让学生们学会孝顺，下跪喂饭只是一种形式。孩子给父母喂饭是反哺，

互换角色可以让两代人多一个沟通的通道。

学校组织的这一类“孝心教育”，在网上引起了各方议论，有人表示赞成，但更多的人则不以为然。

资料 7

10 年以后中国三大癌症将会困扰更多家庭。肝癌，很可能是因为水；肺癌，很可能是因为空气；胃癌，很可能是因为食物。2013 年 2 月 22 日，一位网购企业老总，在回答媒体的采访时说：“很多人问我什么东西让你睡不着觉，我的企业从来没有让我睡不着觉，让我睡不着觉的是我们的水不能喝了，我们的食品不能吃了，我们的孩子不能喝牛奶了，这时候我真睡不着觉了。”

2014 年 2 月，人民网连续第 13 年推出两会热点调查。“食品药品安全”在热点问题中的排名，由 2011 年、2012 年的第九位，2013 年的第七位，一跃升至今年的第三位，不难看出网友对这一问题的关注在逐步升温。

民以食为天，食以安为先。过去的 2013 年，“镉大米”“奶粉掺假”“假羊肉”“地沟油”等问题，给中国的家庭生活带来不小的困扰。有网友留言称：“每天为食品安全担忧，生活在污染中，时刻有生命之忧、健康之忧，收入再多也不幸福。”

这个问题不仅仅是发展速度快造成的，也不仅仅是因为政府的失职造成的，是我们社会缺乏一种抗体，缺乏一种信仰。何为信仰？信就是感恩，仰就是敬畏。缺乏信仰会影响我们的心态，我们的心态变了，我们的形态也变了，形态变了生态自然会变。所以这是一个危机，一个全人类的危机，是中国的巨大危机，以前我们为世界工厂而骄傲，今天相信大家意识到工厂带来的灾难也是非常之大的。

资料 8

近年来，随着农村经济实力显著增强，缺医少药问题有所解决，农民整体健康水平不断提高，但“看不起病”“因病致贫返贫”等问题仍十分突出。

“大病一场，小康泡汤。”按目前态势估算，到 2020 年，我国将有过亿家庭可能因治病返贫，负债累累。中国人经过几十年奋斗迎来的小康社会也将面临“小康不康”的隐忧。

家住东北农村的张某靠种田和打工生活，每年收入几万元，日子过得幸福殷实。但自患结肠癌治疗以来，她已近乎倾家荡产。在北京某地，记者找到她的丈夫李某。他的眼神中充满绝望：“为治病，积蓄花光了，家里已一无所有，现在只能等死。”李某算了一笔治病账：妻子患病的前几年治病已经花掉了 20 万元，参加新农合报销医药费 2.4 万元，政府大病补助给 6000 元。2010 年以来病情加重，医药费又花了十六七万元，家里值钱的东西都卖了。北京某医院党委书记说，像李家这样的情况已经屡见不鲜，谁家有一个大病患者，这个家庭也意味着告别了幸福。

中国健康促进基金会的调查显示，慢性大病患者住一次院，一般要花费城镇居民人均年收入的一半左右，农村居民则要花掉人均年收入的 1.5 倍。医疗专家和医务工作者认为，新中国成立以来，我国在改善城乡卫生条件和人民健康状况方面创造了举世瞩目的奇迹，人均预期寿命已接近发达国家的平均预期寿命。但国家疾控中心组织的新一轮死因调查证实，慢性大病的高发病率、高消耗、高死亡率势头如得不到遏制，将给我国人民

健康和国家长远发展埋下巨大隐患。

资料 9

“经过这两年，我认为钱多并不是幸福的保证。如果以前听别人这么说，我会觉得很虚伪。我现在这样说，别人也会说我虚伪！”互联网创始人张某在接受记者采访时这样说。

记者：“对，别人会说你站着说话不腰疼！”

张某：“但是真的是这么回事儿，因为我是一步步走过来的，我是真的什么都有，我就是想要什么就可以买什么，但是我居然这么痛苦，所以我知道幸福跟钱多少真的没关系，而且我认为钱多或者名气大，如果你没有管理好自己，往往更容易让你陷入精神痛苦。”

近来，中国人口宣传教育中心和有关媒体联合进行的首次“中国家庭幸福感调查”结果显示：按幸福感自评分由 0~10 分选项，受访者中中等收入者对幸福感的自评分最高，平均 7.5 分；高收入者平均 7.1 分；低收入者平均 6.3 分。高收入人群的幸福感受高于低收入人群，却低于中等收入人群，这说明收入水平与幸福感确实相关，但幸福感并不完全随收入增加而增加。

资料 10

新华社曾刊发特稿，披露了习近平家庭生活的众多细节。这些家庭生活细节和所有中国人和谐幸福的家庭一样，传递了中华民族传统的家庭美德，更诠释了家庭亲情带来的温情/温暖和温馨。

幸福的家庭各有各的幸福。作为儿子，习近平孝敬父母——每当有时间就要陪母亲一起吃饭，饭后他会拉着母亲的手散步，陪她聊天，作为丈夫，习近平对妻子体贴入微——只要条件允许，无论多晚，习近平每天都要跟妻子至少通一次电话，互致平安后才放心休息；每逢除夕，彭丽媛常要参加忠言电视台的春节联欢晚会演出，在外地工作的习近平只要回北京过年，就总是边看节目边包饺子，等她演出结束回家后才煮饺子一起吃；作为父亲，习近平教女有方，夫妇俩为女儿取名明泽。“清清白白做人，做个对社会有用的人”，是他们对女儿的期许，也是他们质朴家风的写照。善于治国，更善于治家，习近平对于家庭的小爱也深深地嵌入到了他对国家的大爱之中，相互融通，和谐共生。

习近平喜欢游泳、登山，爱看篮球、足球、拳击等比赛，有时也会在深夜看电视转播的体育节目。他也和成千上万的普通老百姓一样有着自己的业余爱好，有着自己的业余精神生活，有着平民的娱乐休闲追求，他好像就是你的大哥，朋友聚会时还会喝酒助兴，随和地说笑，亲切地拉家常。特别而不特殊，更增添类他的人格魅力。

“家之不存，事之不有，业之难成，国之不再。”美好而幸福的家庭可以产生激人奋进的力量，更可以增添社会的和谐氛围。

二、请根据“给定资料”中党和国家领导人的讲话精神和百姓对改革的期望，从“惠民政策与百姓生活”的角度，自拟标题，写一篇议论文。（40分）

要求：结合“给定资料”，联系实际，符合议论文写作要求。篇幅800~1000字。

资料1

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。党的十八大开启了中国改革事业的新征程。十八大鲜明提出，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机地深化重要领域的改革。习近平总书记多次强调：“改革开放只有进行时，没有完成时，要协调推进各领域各环节的改革，努力把改革开放推向前进。”民生从来都是政治，李克强总理履职之初表示：“改革是中国最大的红利，现在要让这个‘利’，更多地落在百姓身上。”

但是，改革必然会触及一些既得利益阶层的切身利益，必然会在短期内出现利益的调整，在改革的过程中不可能出现每个人都满意的政策。每一项改革政策的出台，也都将改善千家万户的生活，改写许多人的命运。

资料2

“单独两孩”是2014年的热门话题。2014年1月17日，该政策在浙江省生效，浙江成为全国首个“单独两孩”政策落地的省份。其后，“单独两孩”成为各地政府工作报告中被频频提及的热门词汇之一，22个省的政府工作报告提到“单独两孩”。

姚女士在T市某银行上班，有一个5岁的儿子。从前年开始，她一直在生二胎与辞职之间纠结。姚女士说：“前年我们一个同事家里出事，他一个人在几位老人、自己家、单位之间忙活，连个帮忙的兄弟姐妹都没有，简直是焦头烂额。看见他，我就想到咱们的下一代，我想再生一个，只为将来孩子有个伴，遇事能有个共同分担的。”她和老公只有一个人是独生子女，单位管得比较严，如果生二胎，她的工作就保不住了。

“单独两孩”放开后，可喜坏了姚女士，她立即开始张罗起二胎计划。2015年年初姚女士如愿添了一个小女儿，“新政策解除了我的烦恼！也解除了我们家庭的后顾之忧”。姚女士高兴得合不拢嘴，她指着怀里的小女儿说：“这就是我家过去一年最大的收获。”

2014年H市出台的一条经济适用房新政解决了市民虞女士多年的心病，虞女士家终于申请到了经适房，儿媳妇也娶回了家，双喜临门，虞女士高兴得不得了。

虞女士和儿子小林原先住在老城区一间40平方米的风子里，小林曾有过一个女朋友，来过家里一次就吹了。“就是因为没有个像样的住处，总不能一家人挤在一间屋里，人家女孩子的要求也不过分。”虞女士的工资不高，儿子刚工作，娘俩没多少积蓄，买不起商品房，可申请经适房又不够格。“申请经适房条件蛮严格的，家里人均面积15平方米以下，人均年收入不超过7万元，存款不超过30万元。我们娘俩的住房面积超标了。”“多亏市里出了新政策，孩子超过25岁以后可以再放宽15平方米，这一条还蛮体谅老百姓，过了25岁，谁家不着急娶媳妇、嫁闺女呀！我们刚好符合条件。”虞女士觉得这一条新政策特别人性化。

新房离市区较远，但离地铁站很近，商业配套也正在慢慢跟上，虞女士对新房子很满意，就等着帮儿子搬家。

资料 3

某市 S 村的查女士最近心情不错，家里的污水管网前一段时间终于修完了。过去的生活污水要靠人力抬很远倒进化粪池，现在地下管网连通后，污水在家就直接处理掉了。

查女士告诉记者，污水管网家家都有，全都是村里用生态补偿款修的，自己一分钱都没花。不仅家里的下水道改了，村里的面貌也发生了很大变化。以往的砂石路铺上了水泥地面，公共卫生也开始专人清扫，就连垃圾遍布的环村小河现在也是清澈干净。

村民们告诉记者，以往的 S 村在太湖周边一直以脏乱差、经济薄弱出名。过去市政府为了保护太湖环境，把沿太湖一公里内的村落划入环境保护区，不允许发展三产。多年下来，离太湖远一点的村子早就富了，虽然环境受到了一些破坏，但村民实打实得到了实惠。而 S 村因为要保护环境，经济落后的每年的村级收入只有几十万，村民们对此都很有意见。

一方面要保护环境，另一方面又要发展经济，提高村民的生活水平。单靠 S 村自己来解决多少有点困难。2010 年，市政府开始启动生态补偿机制，平衡经济发展与生态保护之间的矛盾。由政府统筹，让经济发展好的地区向因保护环境而牺牲发展的地区作出经济补偿。S 村属于生态湿地保护区内的村庄，按照该市颁布的生态补偿标准，每年能拿到 100 多万的经济补偿款。这笔钱被用于村里的公共建设，改善村民的居住环境，以及对低收入农户给予适当补贴，查女士家污水管道的改造费用就来源于这笔补偿款。

截至 2014 年年底，该市在生态补偿款上的总投入已超过 53 亿元。为了加大环境保护力度，2013 年年初，市人大已经明确提出把生态补偿“四个 100 万亩”列入立法计划，出台法律保护条例保持生态补偿政策的延续性，这让社会经济的可持续发展获得了长久的保障。

资料 4

户口在中国是件大事，农村户口与城镇户口的差距一直存在，为了弥合两者间的差异，针对户籍制度的改革已推进多次。2014 年，国务院《关于进一步推进户籍制度改革的意见》正式发布，取消农村户口和城镇户口之间的性质区分，统一登记居民户口，这也被认为是历次改革中最具有突破性的一次。

据新华社统计，目前农村户口和城镇户口间的福利差距多达 33 项。不光有保险、医疗、经适房、孩子教育等社会基本福利方面的显性差距，还存在着诸如士兵退役经济补助、烈军属抚恤以及交通事故损害赔偿金额等方面的隐性福利差距。很长时间内，城镇户口和农村户口之间有一道坚硬的墙，墙里墙外，两重世界。现在它们并轨了，不再分这个了，将来都是居民户口，对于很多的农民朋友来说，这样才能真正体现人与人之间的平等。

“我家里原来每月可享受农村低保救助金 520 元，这次户改之后，按政策调整为城市低保，每个月的低保费提高了 400 元，家里的生活得到不小的改善。”G 市新农村自然村居民老邓高兴地说，“不仅原有的福利没变，而且还享受到了和城里人一样的待遇，我非常满意！”

2014 年 4 月 1 日，G 市启动新一轮户籍制度改革，一场涉及发改委、公安、农业、教育、房管、民政、卫

生、财政、人社等 20 余个部门的户籍改革战役开始打响。按照“分类实施、完善配套、有序推进、尊重自愿”的原则，围绕“在落户条件上应放尽放、能放全放，在利益保障上只做加法、不做减法，在工作措施上综合配套、细则同步”的要求，综合配套设计了土地、住房、社会保障、卫生、教育、就业、计划生育等 13 个方面的政策，形成了“1+13”的政策体系，实现了城乡制度之间的有效衔接。目前，各城区“一元化”户口改登工作已经完成，城区 72.47 万户，228.98 万人完成身份置换，统一登记为 G 市城市居民户口，并享有教育、保障房、城市低保等同等待遇。“新一轮户籍制度改革，就是要促进社会公平和公民权利的平等，让转移人口能真正放心地融入城市。”G 市相关负责人表示，将力争到 2018 年实现中心城区 350 万常住人口的发展目标，城镇化率提升至 72%，并在此基础上实现基本公共服务对常住人口的全覆盖。

资料 5

伴随着我国农业现代化的进程，农村劳动力大量转移，农业技术装备水平不断提高，农户承包土地的经营权流转明显加快，发展适度规模经营已成为必然的趋势。为了让农民成为土地流转和规模经营的积极参与者和真正受益者，避免走弯路，中共中央办公厅、国务院办公厅于 2014 年 11 月 6 日下发了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》，对农村土地经营权有序流转、发展农业适度规模经营进行规范引导，同时加强了对土地流转用途的管制。坚持最严格的耕地保护制度，切实保护基本农田，防止违规搞非农建设，这为土地制度改革指明了方向。

何某是一位土生土长的农民，几年前，由于种粮效益差，他将自家的 5 亩半承包地出租给附近的盛光农业园区。“盛光农业园的老板懂技术、会经营，把拿到的土地一部分租给浙江人种草莓，浙江人每亩地产草莓 2500 公斤，净赚 5 万元。看到种草莓效益这么好，前年，我又从盛光反租了 2 亩地开始种草莓，去年增加到了 4 亩。”盛光园区为出租户建好棚子，通了水电，提供技术支持。“去年种了两个棚，由于经验不足，一个棚仅能保本，一个赚了两万元，比种粮效益好多了。”何某高兴地说。盛光农业园区不仅给村民带来了技术，还为村上解决了部分剩余劳动力，该园区的雇工达 30 人。一位正在采草莓的中年妇女高兴地说：“我家的 3 亩地出租给园子，每年可收租金 4500 元，平常我还可以到园子打工，每天挣 100 元，等于挣了双份钱，把土地转租出去真好！”

X 市现代农业科技展示中心也是一个土地流转大户。该中心是 X 市政府重点项目，核心区占地 200 亩，主要为农业科技专家提供科研育种平台。2009 年和附近村民签了 30 年土地租赁合同，每亩地每年 1050 元，每 5 年递增 10%。但是，从 2013 年开始至去年年底，村民们多次要求涨土地租金，在市上、区上领导的协调下，中心将土地租金上调到 1550 元，远远超过每 5 年递增 10% 的合同约定。但仍有部分村民不满意，要求收回土地。究其原因，是附近的一些“新园区”给农民开出了更高的流转价码。据知情者透露，这些园区的老板们本身就是房地产老板，近几年房地产不景气后，便进军农业，目的却不是“务农”，还是为了跑马圈地。这一带每亩地的租金最高的已经被炒到 3000 元，最低的也得 2000 元。而真正种粮食，租金高于 1000 元就要赔钱。一些企业圈到地后开起了“生态酒店”“农家乐”，土地大面积“非粮化”和“非农化”情形明显与国家政策不符，但农民们不清楚相关要求，谁钱高就租给谁，这让当地干部十分头痛。

资料 6

为切实解决广大农民群众“买书难、借书难、看书难”的问题，我国从 2001 年开始在全国范围内实施“农家书屋工程”。工程计划在全国建立 20 万家农家书屋，到 2015 年基本覆盖全国的行政村。2014 年 5 月 16 日，国家新闻出版广电总局召开了农家书屋工程实施以来的首次农家书屋书目分析会。农家书屋配书目前存在什么问题？农民对图书有哪些要求？有关媒体对此进行了采访，请看《一个农家书屋的自述》。

大家好！自我介绍一下，我来自一个农家书屋，生活在一个大家庭中，我在全国有几十万个兄弟姐妹。党和政府对我们多方面关怀与扶持，农家书屋管理部门每年通过制定推荐书目的方式为我们选书和配书，至今已经出了 5 次书目了。许多农民朋友把我们当成知心朋友，他们的许多难题在我们这里找到了答案，如今我们已成为新农村建设不可缺少的一部分。

不过有时候我也苦恼，有的出版社推荐的不是我想要的，我喜欢的书它们又没推荐上来。还有的时候，农民朋友需要的书出版社没有，送来的书又往往脱离农村实际。更让我难以接受的是，有的出版社让畅销书走市场，把卖得不好的书推荐给我，这实在是一种短视行为，中国有 8 亿农民，市场潜力巨大呀！

我的兄弟姐妹们有相当一部分过得并不如意。他们的大多数工作人员由当地的村干部兼职，村干部因为事务繁杂，客观上无法保证我们的正常开放；没有严格的借阅手续，借后不还的现象较为普遍，图书散失现象时有发生；甚至有些地方没有落实专人负责，图书不编号、不登记造册，常年放在书屋里不对外借阅。当初建设时，县（市、区）新闻出版部门是责任主体，村负责提供场地，建好后由村负责管理、维护和开放，但实际工作中，没有建立相应的监管机制，没有纳入年度政府目标考核。有些镇、村干部对农家书屋重视不够，县（市、区）文化新闻出版部门更无足够的人力、物力对此进行直接而有效的管理。

我和兄弟姐妹们都希望能跟上网络时代的步伐，分享科技进步的成果。可有一部分的乡镇至今没有配备电脑，有电脑的也不都能上网。每当看到农民朋友因不能上网而离去的背影，我心中就特别难过。

我知道农民朋友喜欢音像、报纸、期刊，尤其是时政新闻类、实用技术类和生活保健类期刊，可这些我没有。我听说，在部分经济发达地区，有些兄弟姐妹已经跟当地的公共图书馆实现了通借通还，有的还建设了互联互通的数字书屋，有的建立了捐助平台，通过冠名捐助、结对帮扶等形式共建书香社会……我想如果我所有的兄弟姐妹都能拥有这样的条件，农民朋友该有多高兴啊！

资料 7

2014 年 6 月国务院发布规定，鼓励探索实行工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”登记制度。N 市成为“三证合一”改革的试点地区，王女士成为该政策的第一批受惠者。

2015 年 1 月 12 日，王女士走进 N 市市政服务大厅，准备为一家即将开业的家具公司申请注册登记。按照过去的流程，王女士应先到工商局窗口，申办营业执照。待执照下来，复印后再到质监局窗口，办理组织机构代码证。最后拿着营业执照和组织机构代码证等复印件，去国税局、地税局窗口，申办税务登记证，来回得跑七八趟。此前曾帮别人办过申请，王女士熟悉这些套路，也有思想准备，她随身携带的一个手提袋里，装了一

摺申请材料的原件和复印件。

而这一次，有了一些不同的地方。窗口工作人员递给她一份领取“三证合一”证照的告知单：“按照这上面开的材料清单，在我们这一个窗口递交就可以，而且只需要领取一个证了。”“三个证在一个证上就可以体现了？”这让王女士感到疑惑，她填了一张并联审批申请表，发现“三证合一”只需要一半材料，而且由接申请单的工商人员办好复印后内部转移给质监、国税、地税部门就行。

第3天，也就是1月15日下午，王女士再次来到市政服务大厅，签字确认后，她领到了“合并瘦身”后的一个证：营业执照的正副本。与过去的执照不同的是，在“营业执照”四个字的下方，从上到下依次印有注册号、组织机构代码证号、税务登记证号。如此方便地办完了一套程序，这让王女士十分惊喜。

一窗受理、一表填报、一套材料、一张执照……N市工商局副局长用一组数字证明“三证合一”的改革效果：原来提交26份材料，现在仅需交13份，减少一半；申请者此前得填写166个数据项，现在仅需填74个，压缩一半以上；原来部门各自审查事项，现在工商已审查过的，其他部门不再重复审查，既方便了群众办事，也节省了行政资源，提高了行政效能。

资料8

新的一年，你家最要紧的一件事儿是啥？上学、找工作，还是老人的养老问题？今年“两会”召开前，记者走进几个普通百姓的家庭，听听他们的喜悦与烦恼，以及对改革的期待。

“孩子小升初是我们家今年的头等大事。”北京的徐女士说。她的女儿洋洋是西城区一所小学六年级的学生，今年夏天该升入中学了，考虑到家校距离、教育质量等因素，全家人都希望孩子能入读北京市某中学。该中学是名扬全国的著名中学，进入该校的初中部，意味着将来可以争取直升高中部的机会，未来的升学路会更风顺水些。现在小升初都是电脑摇号派位，如果洋洋能在毕业时拿到所在小学的“优生”名额，就能在西城区报名几所优质中学。“洋洋的学习成绩在班上一直名列前茅，不过能不能当上‘优生’，我们心里还没有底。”徐女士说。此前教育部下发了《关于进一步做好小学升入初中免试就近入学工作的实施意见》。根据这个政策，2015年西城区小升初划片将“大变脸”，原来7个划片学区将重新划分为11个，每个学区里都有优质中学。“说是将来都是成立教育集团，‘牛校’牵头带一片，优质师资也流动起来，这样的话，区里就没什么差学校了。这对我们来说是个好消息。”“教育公平是社会公平的起点，现在各领域都在推进改革，我们希望教育改革的速度更快些，给每个孩子一样的机会。”徐女士说。

小吴是一位即将本科毕业的大四学生。出于对摄影的痴迷，2014年年初，小吴与另一位男生合伙注册了一家摄影工作室。创立之初缺乏知名度，工作室的“起家”有点难度。国家现在鼓励大学生创业，为真正实现“创业梦”，小吴正积极申请学校对毕业生创业在资金、场地方面的支持，“最近我也在研究创业优惠政策，还咨询了一些老师，希望在今年夏天毕业时我的工作室有自己的地盘！”他满怀期待。

谈到未来有什么担忧时，老刘最大的顾虑就是“人生最后一站”到哪儿养老。“孩子忙成那样，不想去北京添乱。我俩想去养老院，就是现在公立养老院床位太少，难进得很；去私立的吧，费用又太高，咱普通老百

姓负担不起。”老刘说，小区里不少老人的情况都和他类似，孩子在外地工作，老人独自生活，以后的养老都是大问题。老刘希望 2015 年国家在养老问题上能有进一步惠民的好举措。

资料 9

如何为贫困的革命老区人民找到脱贫致富的道路？带着这个问题，习近平总书记踏雪来到顾家台村，该村贫困人口占总人口 70%，是个特困村。在村委会一间不大的会议室里，总书记与基层党员干部、普通群众相邻而坐，听真话、摸实情。在听取了村民们的踊跃发言后，习近平总书记一再嘱咐要原原本本把党的政策落实好，大家要拧成一股绳，心往一处想，劲往一处使，汗往一处流，想方设法尽快让乡亲们过上好日子。

脚上沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。从集中连片的特殊困难地区河北阜平到“瘠苦甲于天下”的甘肃定西；从湘西特困农村到沂蒙革命老区，习近平总书记对于改善贫困地区人民生活、促进贫困地区发展进行了深入的思考。总书记在不同场合多次强调：“如果不能给老百姓带来实实在在的利益，改革就失去意义，也不可能持续。”

“一玉口中国，一瓦顶成家；都说国很大，其实一个家；一心装满国，一手撑起家；家是最小国，国是一个家……”众口传唱的流行歌词中浸满了中国人的家园情怀，回荡着当下中国社会进步的生动规律，小家背后是国家，大变革牵着小日子。

三、“给定资料1”中说“物无妄然，必由其理”，这句话对改善治理效能有深刻的启示。请你参考给定资料，联系实际，以“‘治’慧”为题，写一篇文章。（35分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数1000~1200字。

资料1

Y县的风林村有13个村民小组，曾是一个有名的贫困村。全村总体地貌为高山峡谷，森林覆盖率高，动植物资源丰富。

过去，靠山吃山、砍树卖钱，是当地人视为天经地义的生活逻辑。由于地处山区，这里旱地多、坡地多，气候寒凉，适宜种植的经济作物种类较少，农民收入较低。“以前大家没钱了就上山去砍树卖，钱用完了又去砍，你砍、我砍、大家砍，对森林的破坏很大。”风林村村民赵春桥说。这样的生产生活方式，让风林村的生态环境遭遇了前所未有的挑战。“小时候河水大到能推动水磨，后来山泉水少了，村里吃水都困难！”风林村党支部书记周云光说，山上的树越砍越少，河里的鱼渐渐消失，不仅当地的生物多样性遭到破坏，村民的生存发展也渐成问题。“可是，吃饭需要钱，盖房子需要钱，娃娃读书需要钱，不砍树，大家的生计怎么办呢？”赵春桥说。

怎么把村民力量发动起来，既让大家吃饱穿暖，又能保护好生态？为了解决生态保护和村民生存的矛盾，2016年，当地党委和政府引入“村寨银行”项目作为新的探索：村民以小组为单位，每家自愿拿出1000元入股，和其他社会扶持资金合起来，每年发放给小组内1/3的村民用于生产生活，借贷的村民1年后连本带息还款，下一批村民继续借贷，以此方式滚动实施。村民可以自由支配这笔钱，发展种养殖业、供孩子上学、盖房、看病等，但要签订环保协议，承诺不再砍树，不再从事破坏生态环境的生产活动，违背协议者将罚没入股资金。

一开始，村民并不认可和接受。当村民听说要建“村寨银行”，以为又是扶贫项目来了，都反响热烈，但后来听说项目还需要自己出资，便开始犹豫起来。“以前我们都是各过各的，谁也不管谁，现在要集资建银行，我们哪里懂哦！”“大家的钱怎么管？往哪个方向奔？要争取哪些利益？这些事情我们可几十年都没想过。靠我们自己，能行吗？”在一个个夜晚，村民围着火塘挤在一起，七嘴八舌地讨论着。

村民不断提出疑问、发表意见，并最终讨论出一个人人都能接受的管理制度，比如：谁砍树了，除入股本金被扣除外，全村人都不参加他家的红白喜事；谁家不还贷款，他家的林权证、政府发放的农资补贴等，就要被扣留……

村民自己立规矩，效果出乎意料的好。村里因地制宜制定村规民约，村民之间也更和睦。大家一起商量垃圾怎么回收、怎么处理，“一事一议”落到了实处。几年下来，风林村环境好了，村民的心也拢在了一起，周云光干了近20年村干部，他说现在风林村“制度最管用、自治最省心”。

全村 13 个村民小组，都划定了自然保护地，并在村民讨论的基础上，制定了管理条例，明确了自然保护地的范围、保护措施、奖惩措施，全体村民都有权利监督落实条例的执行情况。

借贷来的资金，村民们有的用于养猪、养羊等养殖业，有的用于中药材种植，也有的用于看病就医、子女就学等方面，“村寨银行”既满足了村民在生产生活中的各种资金需求，又激发了村民保护生态的内生动力，让保护自然环境成为了一种自觉。

新房组李国坤家，家门口已搭起了五六个蜂箱，地里种上了野生菌。“全组都参加了这个项目，10 户获得了首批贷款，有的种上了药材，有的买了猪羊。”李国坤介绍，全村已经没人上山砍树了。“现在，护林员不用满山跑，轻轻松松坐在家里或者干干农活儿，就能把山看管得好好的。因为，全村人的眼睛都在盯着呢！”李国坤笑着说。

不能砍树，那就种树。几年下来，风林村转变了发展方式，种植了核桃、梅子等果树，开辟了中药材生产基地，共达 3400 多亩。村民在山上养蜂，田里种豆，通过专业合作社把农产品销往全国，大家的腰包也越来越鼓。

随着生态越来越好，山上的金丝猴、小熊猫等珍稀动物又多了起来。越来越多的游客慕名来到风林村，村民们建客栈、开餐馆、跑运输、做向导，过好日子的劲头越来越足。

“物无妄然，必由其理。风林村因地制宜，遵循自然规律，从坐吃山空到山绿人富，走上了一条绿色发展之路。”有环境治理专家评论道，“‘村寨银行’与生态环保联动，通过对人们观念和行为方式的改变，进而影响自然的改变，最终实现人与自然关系的平衡和发展。”

资料 2

“曹团长今天下午又要来教戏了。”消息一大早就在新民县刘村传开了，刘桂英放下碗筷，稍作收拾，来到村头大舞台，争分夺秒练习，等待老师前来指点。

40 多岁的刘桂英，从小跟着家人听戏，一不留神，从“粉丝”变成了“戏痴”。在过去，刘桂英跑遍十里八村去看戏。如今，不出村就能在家门口欣赏名家唱段了。最让她开心的是，这些名角不仅到村里唱戏，还教村民唱戏。

“过去演几场就走了，群众‘不解渴’。如今剧团开展‘结对子、育骨干’，在乡村打造一批不走的农民剧团。”新民县花鼓戏团团长曹文君说。

刘桂英不出村就能得到老师指点，得益于新民县实施的文化惠民工程。虽然仅新民县花鼓戏团每年就到乡下演出 100 多场，但要让戏曲在乡村扎下根，最好的办法是让群众“自娱自乐”。因此，除了政府出钱，群众看戏之外，新民县还鼓励戏曲艺术表演团体与乡村戏曲团队开展“结对子、育骨干”活动，通过“搭台子、指路子、给梯子”等方式，鼓励民间文艺团体发展，对乡村文艺人才进行传帮带，帮助他们改善创作水平和表演能力。

农民演、农民看。人称“戏窝”的刘村已经这么唱了4年，现在唱上了瘾。刘村农民花鼓戏团的演员也逐年增加，从3人到5人，最后发展到30人。

“戏曲是在民间产生的，又在民俗活动的氛围中逐步发展起来。要在乡村推广普及戏曲艺术，就要借助民间的生活礼仪，培育戏曲在乡村生存发展的文化土壤。”曹文君说，新民县花鼓戏团充分把握春节、元宵节、端午节、中秋节、重阳节等重要民俗节庆，结合民间风俗和节庆文化开展戏曲演出，老百姓非常喜欢。

怎样确保唱的戏是乡村群众欢迎的？一份《乡村演出节目单》，一份《乡村演出调查问卷》，是新民县探索让“戏”对味和受欢迎的举措。“每隔一段时间，我们会和院团沟通，制定《乡村演出节目单》下发到村里，村民中选出最喜欢的5个，我们汇总需求后反馈给院团，他们以此安排接下来的演出。”新民县文化和旅游局副局长张学敏拿着一份调查“菜单”说，“去年县里做了3次调查，下发3000多份调查问卷。调查结果是乡村的青年观众更喜欢现代戏，而中老年观众更喜欢传统戏曲，尤其是贴近乡村生活的戏。”

“目前乡村的戏曲观众仍以老年人为主，要吸引年轻人的关注，有必要对戏曲剧目进行现代化创新。”于是，针对不同年龄段观众的不同需求，新民县花鼓戏团在乡村演出的不仅有经典的花鼓戏，还有现代戏。“我们以现代戏吸引年轻观众来现场，再演几出有趣的花鼓小戏，很快，一些人就被花鼓戏‘圈粉’了。”曹文君说，“戏曲院团也应根据乡村演出市场的规律安排自己的演出计划。既然观众需求不一样，我们就不能一成不变，所以大家花心思加入了许多现代元素。我们以进乡村为契机，采集了许多贴近乡村生活的民间故事，创排了《五朵村花》《鹅匠》等现代戏曲作品，不仅老年人喜欢，年轻人也看得津津有味。只有把戏唱在群众心坎上，才能吸引乡村观众，让戏曲在乡村真正留得下。”

每次演出前，花鼓戏团的演员都会给观众介绍一下剧目的内容、作者、创作背景等，一点一滴地为他们普及戏曲知识。对此，曹文君解释道：“除了要为乡村观众唱好戏，我们还要培养乡村观众，让他们了解戏曲、认识戏曲、喜欢戏曲。”

盛夏的一天，花鼓戏排练厅的温度接近40摄氏度，15岁的婷婷和20多个同龄的孩子，还在这里集中训练。他们是花鼓戏团与新民县职业高级中学联合创办的戏曲表演班的第一期学生。经过近一年的学习，婷婷的一招一式已经颇有味道。听说要经常下农村演出，很辛苦，她不假思索地说：“我们本来都是农村里的孩子，所以去农村演出就是回家，并不会觉得辛苦。”“从乡村挖掘有潜力的孩子加以培养，以后再反哺乡村，乡村的戏曲才能得以持续。”曹文君说道。

“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏，更重要的是要‘种戏’。”张学敏说，“戏曲生长在民间、活跃在民间、变革在民间。戏曲的生存与发展有其自身的规律，只有回归民间，回归群众，才能在乡村留得住、传得开、唱得响。”

资料3

冬日，石板街道清河社区，66岁的姚叔在亲水平台上的茶座里招待客人。

清河社区就在清河岸边，是H市最古老的街区之一。姚叔小时候，最喜欢的就是和小伙伴一块在清河岸边玩耍。那时候的清河，河水清澈，两三尺深的地方依旧清可见底。后来随着沿岸工厂和小作坊越来越多，清河也慢慢地变成了黑臭河。

转变发生在2014年。那一年，姚叔刚好退休，也听到了许多新名词：“五水共治”“截污纳管”“污水零直排2.0模式”……与此同时，姚叔发现，身边的清河水一天天变清了。他不知道的是，这几年来，清河社区已陆续关停50余家清河沿岸的“散乱污”小作坊。

清河水变清了，社区里清河直街的改造也在居民的关注下完成。去年夏天，姚叔想在家门口的亲水平台上开个茶座。“这个平台曾是我家老码头，后来变成堆杂物的地方，改造一下也是改善环境。”本来，由于平台性质的问题，他以为营业执照的审批特别麻烦，没想到社区认为是好事就帮他沟通，执照很快就顺利办了下来。

清河直街的长征桥头，有一家开了20年的无名面馆，如今有了“老桥头面馆”的大门匾，也成为石板街道的吃货热捧之地。改造后的清河直街，留下了这碗做了20年的面，也留下了老城的记忆。如今直街已改造到第三期，但有一点理念始终没变：清河应该是有历史积淀的。人们走到这儿，就会勾起旧时的记忆。

这样清幽的清河直街，吸引了一家艺术气息浓厚的非遗文创工作室、传统家居生活馆、手工艺术馆……也让清河社区有了浓浓的文化气息。

沿着清河河畔一路向西，转过勤丰桥，两幢黄色的小楼分外显眼。这就是清河社区去年10月开张的“阳光老人家园”。中午，穿过塑胶铺就的大院子，步入大门，映入眼帘的是满满的文艺范：温暖的橙黄色，大大的落地窗，带落地镜的舞蹈教室……到处都洒满了阳光。

“清河社区是一个老社区，4000多常住人口中，60岁以上的退休老人有800多人，所以老人是我们的关键点服务对象。”清河社区居委会主任孙鸣说，“但服务老人，不仅要满足他们的需求，更要引领他们的生活方式，让老人消除与时代的隔阂感，找到归属感、共鸣点。今后，我们还要进一步贯彻落实十九届五中全会精神，积极应对人口老龄化，不断加强和创新社会治理。”

“阳光老人家园”没有麻将桌，但有各种兴趣小组，可以三五个好友聚在一起吹拉弹唱，也可以老伙计们在乒乓球桌前来一场较量。让老人像孩子一样，有自己的兴趣班，这是清河“阳光老人家园”设计的关键点。为此，这里设有活动室、多功能厅、书画教室、化妆间、社会组织办公室等功能区，还排有相关课程，由专业老师来定期教学。

社区卫生站也搬到了“阳光老人家园”旁边。挂号配药、简单诊治等服务全部涵盖，医保卡功能也全部开通，成了百姓家门口的医院。

幸福街是清河社区的一条商业街，水果摊主李海明，正把门口的泡沫箱扛起来，放回店内，又拎起拖把，把地面认真拖了一遍。

很难想象，李海明以前是个“一点就爆”的“火药桶”。他时常把水果堆到人行道上，一有城管来批评他，他就扯着喉咙开吵。

李海明的转变，得从“城市眼”的引入说起。

去年10月，清河社区试着引入“城市眼”管理模式。该模式通过接入高清探头，对关键点区域进行全天候监控。这只“城市眼”不但看得见，更能看得懂。通过后台对比识别，探头可对出店经营、垃圾堆放、沿街晾晒、游商经营等违规行为和不文明现象进行识别，并将相关信息实时发送至后台。

以前靠人工采集，一个月仅能发现100多起违规行为，而最初装上“城市眼”的那个月，就发现了500多起。如此大的信息量怎样处理？孙鸣拿出手机，打开微信，展示了清河社区的管理工作群，相关商家、社工、城管工作人员都在群里。当“城市眼”后台将违规行为信息发送至相关社工手机上时，社工第一时间发到微信群，并让商家整改。社区进行监督，城管再最后兜底。为让商家更主动，社区还成立自治管理委员会，李海明就是成员之一。

“也奇怪，成为自治管理委员会成员后，他就通情达理了很多。”孙鸣笑着说，“几乎不用我们督促，自己就能管好。”

“以前一上来就说我这不对那不对，当然要吵。”李海明说，被选入自治管理委员会后，他常去社区开会，“他们说店里太乱容易引发火灾，环境变差最终影响的还是店里客流，我听了后觉得是这么回事，回来就改了。”

社区里的事情，大家商量着办，反而更容易推进和实现，这是清河社区摸索出来的一个道理。

今年年初，清河社区年代久远的安置房小区——广明新村将迎来一场“微更新”，工程启动在即，孙鸣却说：“我们先听听居民意见。”

在广明新村10幢，62岁的居民沈祖岩向80后社工方颖颖细细道来：“最好是拆迁。不行的话，装电梯、换雨棚、换下水道也是好的。小区停车太难，女儿开车过来吃个饭，一不小心就会被贴罚单，最好腾挪出点车位。”方颖颖拿着个小本本记了下来。出门时，她握着沈祖岩的手说：“大伯您放心好了，我都记下了，改造时我们一定会参考的。”

清河这个老社区，伴随着静静流淌的河水，在不动声色中蜕变，滋长出绵长的生命力。居民们都说：“社区越来越美了。”“只要我们用心给这片土地最大的温暖，慢慢地，它就会越来越美。这，就是清河故事所折射出的治理之道。”石板街道负责人说。

资料4

Z市晚报策划了“城市出行”专题系列报道，本期聚焦“人行道”问题。以下是记者的调查报告：

下午5时许，盲人郑志涛手拿着一根盲杖，不停地左右敲打前方路面，沿正七街行走在机动车道上。

机动车道上车流汹涌，郑志涛为什么不走人行道？他有自己的理由。

郑志涛说，去年10月的一天，他在西开发区崇武街人行道上行走，他认为自己是走在盲道上，走的速度就很快，没料到，竟一头撞在了一棵大树上。从此以后，凡是外出，郑志涛再也不愿走人行道了，“还不如走机动车道，顺着马路牙子走，不会撞到树。”

记者进行了调查，发现正六街、丰产路、南七路、南九路等路段的人行道，有些地方被大树挡道，而且树木根系发达，裸露在外，行人一不小心就会被绊倒。“南七路人行道两侧的杨树最碍事，人行道只有两米多宽，大树就占了一半。”市民李先生说。

除了树木挤占，人行道上窨井盖凸出或凹陷，电表箱随意设置等，也影响行人通行。记者走访时，发现一些人行道边上的电表箱离地面不足 1.5 米，有些电表箱的门还是敞开的，行人走路经过时，稍不注意就会被碰到。“这些问题涉及到多个部门，我们与相关单位也协商过，但收效甚微。”Z 市公安局交警支队的负责人说。

记者行至泉水路时，发现眼前的道路突然“断头”了，整个人行道都被工地围挡圈上封锁，周围也没有交通警示和疏导。在施工现场东侧入口前的人行道上，长约百余米的路面堆满了施工用的建筑材料。不仅如此，还有几位工人蹲在人行道上对建筑材料进行焊接，俨然把道路当成了施工现场。“这个建筑工地向北不足 200 米就是一所小学，这条道路就是家长接送孩子上下学的必经之路，现在人行道被占用，我们只能绕到机动车道上，加上又有很多大型运输车辆途经此处，真是太危险了！”市民刘先生说。一位急着送孩子去上学的家长也抱怨道：“去学校只有这一条路，现在人行道都被挡死了，一点空间都不留，这不逼着我们往马路上走吗？”

记者调查发现，占道施工阻碍行人通行的现象在不少路段都存在。西中街人行道正在改造施工，两侧路面已被挖开，裸露在外的是干燥的尘土路面。环卫工人正在清扫路面，顿时扬起一阵尘土，并迅速扩散到方圆十来米，行人路过不禁皱着眉头，捂住口鼻。市民李女士说：“这个施工已经快半年了，怎么还没结束？有时候看他们根本没在施工，这样磨洋工，什么时候能结束呀？”另一位市民王先生则说：“人行道改造施工是好事，但为什么要两边同时开挖呢？我们都不知道路在哪里了。”

常六路的一栋商务楼门前，不少自行车和电动车杂乱无章地停放在人行道上。“这边的人行道本来就窄，被自行车和电动车占用后，行人通过非常困难，有些人索性走到了非机动车道上，很不安全。”市民杜先生说。“这里没有明显的禁停标志，周围也没有其他可以停放电动车的地方，为图方便，我就将车停在这儿了。”市民韩先生说。记者发现，商场、写字楼、地铁出入口等人流密集的公共场所，附近的人行道被非机动车占用的情况普遍存在。

记者前往多个路段探访，发现除了非机动车占道外，很多维修摊点也把生意做到了人行道上。在体育大街的人行道上，有配钥匙的，也有修自行车的，很是热闹。维修摊点地面上堆放着轮胎、马扎、砖头、木箱子，狼藉一片。

记者又来到金水路、中原路等路段，发现这些路段没有非机动车道，不少非机动车都开上了人行道。人车混行的现象较为严重，也导致不少事故发生。

“电动车速度太快了，走在路上胆战心惊的。”习惯步行上班的徐女士说，她走路时总是尽量靠右，但有一次还是被电动车挂了一下，差点受伤。

报道结语：人行道是城市重要的基础设施。只有不断更新和改善对城市运行规律的认识，真正从人行道的本质功能出发，统筹做好建设和管理，才能保障行人的通行权益，让行人在人行道上惬意行走。