

申论模考卷一

公考通网校

www.chinaexam.org

一、注意事项

1. 申论考试与传统的作文考试不同，是分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的作答要求依次作答在答题纸指定位置。
4. 答题时请认准题号，避免答错位置影响考试成绩。
5. 作答时必须使用黑色钢笔或圆珠笔，在答题纸有效区域内作答，超出答题区域的作答无效。

二、给定资料

资料 1

小到家长里短、邻里矛盾，大到房屋拆迁、土地纠纷，在吉林省城乡基层，与群众生产生活息息相关的各类问题，如今都能到“百姓说事点”讲个理儿。作为吉林省学习推广、坚持发展“枫桥经验”的重要机制，“百姓说事点”将社会矛盾纠纷化解在基层，努力做到“小事不出村居，大事不出乡镇，矛盾不上交”。一到农闲时节，舒兰市朝阳镇兴安村张云龙家的小卖店就会聚起一些村民，沿窗小窄炕上也坐着唠嗑的乡邻。小卖店是村里的“百姓说事点”，作为调解员，张云龙习惯了在大伙儿的闲话中发现和化解矛盾纠纷。“俺们前院的张金才和徐忠因为两棵树正闹呢，要是动起手来，徐忠怕是要吃亏。”一天上午，村民王辉在屋里跟大伙儿说起桩事来。“这回是云龙家亲戚，看他咋办。”原来，闹矛盾的一方张金才是张云龙的姐夫。张云龙心里明白，大伙儿看着他呢。张云龙立即赶到现场。张金才和徐忠两家紧挨着，在木杖子圈定的院外，偏向徐忠家一侧，立着引起争执的两棵杨树。“你说这两棵树是你早先种的，谁瞅见了？”张金才正质问徐忠。“姐夫，这两棵树，树皮溜光发白，粗细、品种、树龄，和徐忠家其他树一样，跟你家的可差远了。人家说的，没错。”经过仔细查看，张云龙劝解道。一番道理讲下来，张金才服气了。在吉林城乡，像张云龙的小卖店一样，各村居群众经常聚集的地方，建立了“百姓说事点”，活跃着一支像张云龙这样的调解员队伍，就地化解矛盾纠纷。

资料 2

祝家坝大院，虽叫大院，其实并不大，只是个村民小组，远远望去，荷塘绿树，明黄色的民居，外墙点缀着彩绘和书法。55 岁的蒋显明，就住在这里。“我们这院子，称号挺多的：美丽大院、平安大院、文明大院等，要说最让人羡慕的，当数和谐大院。”老蒋边介绍，边伸手一指：不远处，红底金字的“乡贤评理堂”牌匾煞是醒目。”

乡贤评理员从群众中来、到群众中去，由群众推选、受群众认可。靠着这种天然的情愫和为民服务的劲头，他们进得了家门，坐得下板凳，拉得上家常，建立起感情；他们对邻里乡亲知根知底知想法，经常可以问寒问暖问民情……乡贤评理堂’是培养村民理性沟通的公共交流空间，也是提高基层合作效率的重要平台。乡贤评理员公信力和认同度高，对乡村公共事务有发言权，村（居）两委召开重要会议、开展重大活动、实施重点项目，均须充分听取乡贤评理员的意见和建议。

资料 3

绿园社区9号楼前，一棵香椿树自在矗立。不过仔细瞧，咋看都别扭——这棵香椿树太显突兀，与周边环境不搭调。“它是我们小区协商民主的见证，大家一致同意留下作个纪念。”9号楼楼长张燕莉道出其中奥秘。去年底，这棵香椿树的命运，引发居民争议。绿园社区建于1995年，管理松散，家家户户在楼前种树养花。时间久了，公共空间被挤占，居民停车、锻炼都受影响。2017年，济南开展拆违拆临、建绿透绿行动。绿园社区借此东风，重新规划楼前空间。20多棵老树，是去还是留？征询民意，多数同意清理，只有几位老人不舍。毕竟养护多年，有了感情。有人说，少数服从多数，这事不难办。可同住一个社区，抬头不见低头见，老人们心里留了疙瘩咋办？最后，双方各退一步，留下一棵香椿树，让老人们有点念想。难题消解，靠的是张燕莉提到的协商民主，说白了就是“有事好商量，众人的事情由众人商量”。被协商民主改变的，何止一个绿园社区。济南不断拓展充实基层协商的内容，建立起居民议事会、百姓说事厅、楼院长座谈会等2360多个协商议事机构，破解着一道道社会治理难题。把鼓敲到点上“将共识转化为共为，使基层治理转向‘多元共治’”。

资料4

“红袖标”是花山区矿院社区一支由老年人组织的志愿巡逻队伍，这些本该安享晚年的老人们，却成了社区里最忙碌和可爱的一群人：上午下午各两个小时治安巡逻；上门为特困群体买菜、理发、打扫卫生；走家入户一遍遍宣传文明、环保和限放烟花爆竹；去敬老院、福利院表演自创的节目；去幼儿园、学校传播正能量……2012年成立之初仅有25名队员的志愿服务队，如今不断壮大。两年来，他们共义务巡防1000余次，发现并及时处理辖区大小治安隐患100余件。

“眼观六路、耳听八方”，“红袖标”志愿者熟悉社区的优势，让他们成为了呵护家园的“巡查员”，收集民意、调解邻里矛盾，宣传党的政策等工作干得风生水起。他们中，有电工、木工、水工、理发师、炊事员、缝纫工、会计、教师、军人等，每个党员和队员都发挥特长，提供丰富的服务内容。“他们都是上了岁数的老年人，本身就需要别人的关爱，如今却在坚持奉献自己的余热，且都是纯公益性的，帮了社区和我们的工作很大的忙。”矿院社区主任陈如华直言感动，“有些老人，如果有活动没安排他参加，就会不开心，吵着要参加。”

志愿队队长周圣清是社区一名普通居民，也是共产党员，退休没事就想着给居民多做点事。春节期间，周圣清又带着志愿者老伙伴们开展“叩门行动”，走进孤寡老人及行动不便的空巢老人家庭，叮嘱老人增强防火防盗防骗的安全意识。“我们承认自己已经老了，也经常感到累。但我是个孤儿，共产党让我有学上、有工作，只有回报社会才能报答党恩。”在街道和社区的支持下，“红袖标”成立了10支服务小分队，分别面对社区里的大病患者、独居老人、残疾人、儿童等群体，提供特色服务。“红袖标”们给社区带来了许多正能量，邻里更加友善，人和人相处更加诚信。

资料5

近日，M市交通运输综合执法支队在执法检查中，发现某物流公司涉嫌未按规定携带道路运输证违法行为。鉴于后果轻微且系首次被发现，执法人员对照轻微违法行为免于行政处罚清单，迅速启动相关程序。今年，为推进包容审慎监管，大力推行“柔性执法”，M市推出免罚清单制度，对147项轻微违法违规行为依法免罚。

近年来，柔性执法在全国多地实施。例如，自8月起，山东泰安市电动自行车驾乘人如果不按照规定佩戴安全头盔，将被记录至“电动车驾乘人员未戴头盔智慧劝导系统”。根据劝导登记次数，分梯次给予在朋友圈转发“一盔一带”倡议书、观看交通安全宣传视频等不同形式的教育劝导。

涉及群众的问题，要准确把握社会心态和群众情绪，充分考虑执法对象的切身感受，规范执法言行，推行人性化执法、柔性执法、阳光执法，不要搞粗暴执法、“委托暴力”那一套。柔性执法之所以能在多地实行并起成效，就是因为其在不违反法律法规前提下，通过适当变通，轻微处理小错、小违法行为，达到教育群众、督促当事人知错就改的目的。

平心而论，一些轻微违法行为的产生，绝非当事人故意，而是由于不熟悉相关情况、部分政策法规宣传普及不到位或规章制度临时更改等原因所致。如果就此“一刀切”，未必让人心服口服。归根结底，惩戒不是目的，而是手段。惩戒必须与教育、引导相结合。柔性执法润物细无声，将警示与教育相结合，让群众自觉遵纪守法，可起到事半功倍的效果。

对当事人而言，相较生硬刻板的“一罚了之”，有温度、柔情的人性化执法，更能被接受，更易获得共鸣与配合。毕竟，无论原因如何、有什么苦衷，当事人都有错在先，理应受到处理。柔性执法充分考虑了犯错、违法原因与情节后果程度，实事求是、设身处地、合法合规从轻论处，减轻了当事人心理和经济负担，让他们感受到执法部门的包容审慎与人文关怀。经历柔性执法的当事人，不仅“吃一堑长一智”，之后也会自觉提醒亲朋好友遵纪守法，无形中替执法部门完成了“民间版”普法宣教。

在法治政府建设过程中，不断创新执法方式、大力推行柔性执法，对于维护秩序、保护权利、体现公平效率、优化营商环境、增强公民法律意识有积极意义。这也是建设服务型政府的必然要求。

当然，柔性执法的前提是以人为本，而非刻意网开一面。在推进柔性执法的同时把握好法律法规的尺度。执法者首先要依法准确认定违法行为，对某些形似违法但实际不具备明显社会危害性的情形，认真甄别，不宜“一罚了之”。依法正确行使行政处罚权，做到过罚相当，防止“一刀切”。同时，也要杜绝少数执法人员借机权力寻租或丧失原则滥用柔性执法，谨防柔性执法变成看人下菜的“人情执法”。当事人也切莫因柔性执法麻痹大意甚至有恃无恐，被罚“黄牌”就要及时吸取教训、知过就改，不然迟早会受到“红牌”处罚。

资料 6

不久前，在江岸区百步亭的广场上，伴随着嘹亮的国歌声，国旗在居民的注目中缓缓升起——这是百步亭社区举行的一次升国旗仪式。百步亭社区现代城的陈文琦介绍，百步亭社区一直通过多种方式，积极引导居民爱党爱国爱社区，弘扬社区文明新风。百步亭社区坚持党建引领，整合社区资源，激活社会治理的神经末梢。这里不设街道办事处，社区党群组织、政府职能部门、居民自治组织、企业经济组织等相互整合，共同形成社区“大治理”格局。

曾经，这里台阶开裂，灯线老化，墙面起皮。“能不能整体改造一下，增加点文化氛围？”接到居民反映后，负责该区域的康和党总支书记龚汉华立即联系相关部门。社区居委会协调、居民商量、物业管修，三方联

动，经过一个月的规划、设计，改造完成。

“面对一些棘手问题，党组织牵头才能把解决问题的各方资源整合在一起。”龚汉华说。百步亭在社区党组织领导下，建立了物业公司、居委会、业委会“三方联动”机制。凡涉及社区建设、社区党建和居民群众利益的重大问题，由党总支牵头，“三方”共管，下沉单位、在职党员、业主代表等协商，实行小事快办、急事速办、难事联办。“遇到小区治理问题，党组织就会联动各方解决。”百步亭社区党委副书记、管委会主任王波介绍。

前不久，百步亭社区许多居民都收到一个“八宝袋”，里面装着《防骗知识手册》、防诈骗路线图等。“每个反诈骗宣传小组负责30户左右，通过线上信息推送和线下入户，做到反诈骗宣传不漏一户、不漏一人。”百步亭社区派出所民警沈胜文说。文卉苑小区廉租房集中，沈胜文便依托社区，组建以民警、社区群干、物业人员、网格员、志愿者、下沉党员为末端的“6+N”社区反诈宣传小组。

居民参与社区共建共治的热情也越来越高。“只要有时间，我每天都会来做两小时的志愿服务。”百步亭社区现代城居民柳发明说，“志愿者和居民都是街坊邻居，社区组织活动和化解矛盾纠纷，很多时候由志愿者出面更方便。”据统计，百步亭社区现有4万多名志愿者，290多支志愿服务队伍常年活跃在社区，形成了志愿服务文化队、居民议事会、调解工作室等平台 and 载体。

百步亭社区组织动员辖区共驻共建单位、下沉党员干部、社会组织、物业企业、群团组织、志愿者等多方力量，共同参与社区治理，更好解决群众操心事烦心事揪心事。

每天早上，百步亭社区党群服务中心书画室都人气满满。“今年春节期间，我们还给社区居民送出了1000多副春联。”百步亭社区书法家协会秘书长胡志堂介绍。百步亭社区书法家协会成立于2009年，现已有成员80多名，大多为退休老人。

据介绍，百步亭结合社区实际，将“送文化”与“种文化”相结合，成立了书法班、科技馆等文体平台，“全国社区网络春晚”“民俗文化展示”等社区文化活动已形成品牌。百步亭社区妇联主席张青兰表示，社区还活跃着200余支志愿服务文化队伍，大家各有所长，带动社区形成互助互爱的氛围。社区治理要发挥社区文化引领作用，把文化‘种’到居民心里，增强居民群众对社区的认同感、归属感、责任感和荣誉感。

资料7

长春市宽城区团山街道长山花园社区曾经困难重重，环境脏乱差，经过多年改造和治理，如今成为居民安居乐业的社区。23日下午，习近平来到社区，了解社区党建、基层治理、为民服务工作情况，对他们创建的“四级”社区党建网络工作体系和“三长”社区管理体系表示肯定。依托长山花园社区创建的吉林长春社区干部学院，成立一年来承办了全国、省市培训班30期，培训社区工作者4400多人。习近平走进学院，了解学院建设和培训情况。他强调，推进国家治理体系和治理能力现代化，社区治理只能加强、不能削弱。要加强党的领导，推动党组织向最基层延伸，健全基层党组织工作体系，为城乡社区治理提供坚强保证。要总结推广实践中形成的好经验好做法，不断提高教育培训的先进性和系统性。

随后，习近平步行察看长山花园社区环境，并走进居民赵兴福家，同他们唠家常。赵兴福告诉总书记，这些年社区环境一年一个样，大家生活越来越方便，邻里关系融洽。习近平听了十分欣慰。社区广场上，闻讯赶来的社区居民高兴地向总书记问好。习近平向大家挥手致意，希望大家发挥主人翁精神，人人参与、形成合力，搞好为民服务各项工作，共同把家园建设得更加幸福美好。

“治国安邦重在基层，党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层”。基层是国家治理的“神经末梢”，直接决定着社会治理的整体效果，关系着党和国家政策目标的实现，影响着国家治理体系和治理能力现代化的水平。“周虽旧邦，其命维新”。习近平总书记强调，要加强和创新基层社会治理，加强城乡社区建设，强化网格化管理和服务，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，切实把矛盾化解在基层，维护好社会稳定。城乡社区是社会治理的基本单元，也是社会治理体系中的基础部分。各地坚持因地制宜，突出特色，积极探索社区治理方式创新，完善社区治理模式，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

三、作答要求

（一）给定资料 1~4 中，群众参与社区治理的表现在诸多方面，请对其所起到的作用进行归纳概括。（15 分）

要求：紧扣给定资料，准确全面，条理清楚，篇幅不超过 250 字。

（二）“给定资料 5”中 M 市对轻微违法免于处罚的“柔性执法”创新，请对这一做法进行评析。（20 分）

要求：观点正确，层次清晰，分析透彻，篇幅 250 字左右。

（三）假如你是“给定资料 6”中百步亭社区书记，准备参加全市“党的创新理论实践典型案例”评比活动，请依据材料写一份推荐材料。（25 分）

要求：紧扣给定资料，内容完整，层次清楚，篇幅 350 字左右。

（四）请在深刻领会“给定资料 7”中习近平总书记指示精神的基础上，结合你对“周虽旧邦，其命维新”这句话的认识，联系实际，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）自选角度自拟标题；（2）参考给定资料，不拘于给定资料；（3）观点明确，内容充实，结构完整，语言流畅；（4）篇幅 1000 字左右。